



REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Poznaniu

WOO-I.473.1.2019.BM.8

03-07-2019 22/11
P.N. Kąstner
1087334
04.1.2019

Poznań, 28-06-2019 r. 02
03-07-2019

URZĄD MIASTA POZNAŃ KANCELARIA ul. Gronowa 20-22a, 61-656 Poznań		
WPLYNEŁO DNIA	2019 -07- 03	WPLYNEŁO DNIA
L. dz.	1510	zal.
znak spr.		01

URZĄD MIASTA POZNAŃ 01 Wydział Gospodarki Nieruchomościami Oddział Organizacyjno - Ekonomiczny		
WPLYNEŁO DNIA	03 -07- 2019	WPLYNEŁO DNIA
L. dz.		zal.
znak spr.	030719	1310

DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 3 i ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701 z późn. zm.) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.),

nakazuję

Miastu Poznań, reprezentowanemu przez Prezydenta Miasta Poznania:

- I. Przeprowadzenie badań, w celu uszczegółowienia informacji o rodzaju odpadów, znajdujących się na terenie działek o numerach ewidencyjnych: 2/1, 3/1 i 4/1 obręb Dębiec, ark. 32, położonych przy ul. Buczka w Poznaniu i oszacowania ich ilości. Wyniki badań należy przekazać Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Poznaniu.
- II. Usunięcie odpadów znajdujących na terenie działek o numerach ewidencyjnych: 2/1, 3/1 i 4/1 obręb Dębiec, ark. 32, położonych przy ul. Buczka w Poznaniu.
 1. Termin usunięcia odpadów: do 31 grudnia 2021 r.
 2. Rodzaj odpadów przeznaczonych do usunięcia: 17 05 03* – gleba i ziemia, w tym kamienie, zawierające substancje niebezpieczne (np. PCB), 17 05 04 – gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03.
 3. Sposób usunięcia odpadów: odpady załadować na środki transportu na terenie działek o numerach ewidencyjnych: 2/1, 3/1 i 4/1 obręb Dębiec, ark. 32, a następnie przekazać odpowiednim podmiotom zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami.
 4. Po zakończeniu prac należy przekazać Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Poznaniu dokumentację potwierdzającą usunięcie odpadów.

UZASADNIENIE

Do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, dalej Regionalnego Dyrektora, 6 listopada 2018 r. wpłynęło zgłoszenie Prezydenta Miasta Poznania historycznego zanieczyszczenia powierzchni ziemi, stwierdzonego na terenie działek o numerze ewidencyjnym 2/1, 3/1 i 4/1 obręb Dębiec, ark. 32, położonych przy ul. Buczka w Poznaniu. Z dokumentów przedstawionych przez Prezydenta Miasta Poznania wynika, że przedmiotowe działki są we władaniu Miasta Poznań a także, że badania geotechniczne przedmiotowego terenu wykazały, iż do głębokości 5 m p.p.t. zalegają odpady (17 05 03* – gleba i ziemia, w tym kamienie, zawierające substancje niebezpieczne (np. PCB), 17 05 04 – gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03).

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701 z późn. zm.), dalej ustawy o odpadach, posiadacz odpadów jest obowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. W przypadku, gdy odpady nie zostaną usunięte, nakaz usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z nieruchomości,

którymi gmina włada jako władający powierzchnią ziemi, a niebędących w posiadaniu innego podmiotu, wydaje właściwy regionalny dyrektor ochrony środowiska, co wynika z art. 26 ust. 3 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Regionalny Dyrektor pismem z 7 lutego 2019 r. wszczął postępowanie w sprawie nałożenia obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, tj. z terenu działek o numerze ewidencyjnym 2/1, 3/1 i 4/1 obręb Dębiec, ark. 32, położonych przy ul. Buczka w Poznaniu. Odrębnym pismem z 7 lutego 2019 r. Regionalny Dyrektor zwrócił się do Prezydenta Miasta Poznania o wyjaśnienie, czy teren działek nr 2/1, 3/1 i 4/1 obręb Dębiec, ark. 32, położonych przy ul. Buczka w Poznaniu, jest terenem wyznaczonym zgodnie z przepisami ustawy o odpadach do magazynowania lub składowania odpadów oraz określenie kodów odpadów znajdujących się na przedmiotowym terenie, ich ilość oraz wskazać, w jakim terminie odpady zostaną usunięte.

Odpowiadając na powyższe Prezydent Miasta Poznania, w piśmie z 20 lutego 2019 r., znak WJP-VI.7013.4.6.2018, poinformował, że przedmiotowy teren nie jest terenem wyznaczonym zgodnie z przepisami ustawy o odpadach do magazynowania lub składowania odpadów. Jest to miejsce po nielegalnym wyrobisku kruszywa naturalnego, które zostało wypełnione odpadami przez nieznaną sprawców. Skład nasypów jest zmienny. Dokładny skład nasypów i ich ilość będzie możliwy do ustalenia po dokonaniu szczegółowych badań.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor pismami z 7 i 18 marca 2019 r. zwrócił się do Prezydenta Miasta Poznania o przedstawienie harmonogramu działań, które zostaną podjęte w celu ustalenia rodzajów i ilości odpadów znajdujących się na przedmiotowym terenie. Prezydent Miasta Poznania poinformował pismem z 1 kwietnia 2019 r., znak GN-XVI.6845.3.6.2019, że do końca 2020 r. zostaną przeprowadzone pogłębione badania powierzchni ziemi i w zależności od wyników tych badań, do końca 2021 r. zostaną podjęte odpowiednie kroki w celu usunięcia odpadów.

Pismem z 14 czerwca 2019 r., zgodnie z art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), Regionalny Dyrektor poinformował Prezydenta Miasta Poznania o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów przed wydaniem rozstrzygnięcia w sprawie. W wyznaczonym terminie nie wniesiono uwag i wniosków do prowadzonego postępowania.

Biorąc powyższe pod uwagę Regionalny Dyrektor zważył co następuje.

Przeprowadzone postępowanie wyjaśniające dowodzi, że na terenie działek nr 2/1, 3/1 i 4/1 obręb Dębiec, ark. 32, przy ul. Buczka w Poznaniu znajdują się odpady.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 19 ustawy o odpadach, przez posiadacza odpadów rozumie się wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów; domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości. Władający powierzchnią ziemi może się zwolnić z odpowiedzialności za odpady tylko w jeden sposób: wykazując, że odpadem włada lub władał faktycznie inny podmiot, czyli wskazać wyraźnie na innego posiadacza odpadów.

Teren, na którym znajdują się przedmiotowe odpady jest we władaniu Miasta Poznań (księga wieczysta nr PO2P/00101291/5), zatem domniemywa się, że Miasto Poznań jest posiadaczem odpadów, znajdujących się na tym terenie. W toku prowadzonego postępowania Miasto Poznań nie przedstawiło dowodów, że posiadaczem przedmiotowych odpadów jest inny podmiot.

Zgodnie z art. 25 ustawy o odpadach magazynowanie odpadów winno odbywać się zgodnie z wymaganiami w zakresie ochrony środowiska oraz bezpieczeństwa życia i zdrowia ludzi i prowadzone może być wyłącznie w ramach wytwarzania, zbierania lub przetwarzania

odpadów. Składowanie odpadów może odbywać się wyłącznie w obiekcie budowlanym przeznaczonym do składowania odpadów, tj. na składowisku odpadów. Na przedmiotowym terenie nie jest prowadzona żadna z wyżej wskazanych działalności, zatem należy uznać, iż miejsce, w którym znajdują się odpady nie jest wyznaczone do ich składowania lub magazynowania. Potwierdził to również Prezydent Miasta Poznania w piśmie z 20 lutego 2019 r.

W związku z koniecznością uszczegółowienia informacji o rodzaju i ilości odpadów znajdujących się na terenie działek o numerach ewidencyjnych: 2/1, 3/1 i 4/1 obręb Dębiec, ark. 32, Regionalny Dyrektor zobowiązał Miasto Poznań do przeprowadzenia w tym celu badań i niezwłocznego przekazania wyników tych badań Regionalnemu Dyrektorowi. Jednocześnie Regionalny Dyrektor zobowiązał Miasto Poznań do usunięcia odpadów znajdujących na przedmiotowym terenie.

W niniejszej decyzji Regionalny Dyrektor wskazał termin usunięcia odpadów uwzględniając czas na przeprowadzenie szczegółowych badań, organizację wywozu odpadów, rodzaje odpadów przeznaczonych do usunięcia oraz określił sposób postępowania z odpadami, który powinien być zgodny z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy o odpadach.

W celu potwierdzenia wykonania obowiązku wynikającego z niniejszej decyzji zobowiązano Miasto Poznań, aby po zakończeniu prac przekazało Regionalnemu Dyrektorowi dokumentację potwierdzającą przeprowadzone działania, np. dokumentację fotograficzną, kopie kart przekazania odpadów, opis przeprowadzonych działań. Sposób postępowania z odpadami nie może naruszać zasad ogólnych gospodarowania odpadami, wynikających z przepisów o odpadach.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w osnowie.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji, składane za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Poznaniu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Poznaniu

Miłosława Olejnik

Otrzymują:

1. Miasto Poznań, reprezentowane przez Prezydenta Miasta Poznania
Urząd Miasta Poznania
Wydział Gospodarowania Nieruchomościami
ul. Gronowa 20, 61-655 Poznań (ePUAP)
2. aa